

Hrvatska zaklada za znanost



Sveučilište u Zagrebu  
Ekonomski fakultet



## OKRUGLI STOL – Upravljanje imovinom u javnom sektoru: aktualnosti u sustavu i predstojeće promijene

Projekt HRZZ - 8509 “Accounting and financial reporting reform as a means for strengthening the development of efficient public sector financial management in Croatia”

– podtema Projekta: Upravljanje državnom imovinom –

Prof.dr.sc. Vesna Vašiček, mr.sc. Gorana Roje

[vvasicek@efzg.hr](mailto:vvasicek@efzg.hr); [roje.gorana@gmail.com](mailto:roje.gorana@gmail.com); [gorana.roje@duudi.hr](mailto:gorana.roje@duudi.hr)

-Zagreb, 13. svibnja 2016.-

# Istraživački projekti HRZZ

## Ciljevi

- Poticanje međunarodno kompetitivnih istraživačkih skupina;
- Razvoj hrvatskog znanstveno-istraživačkog prostora;
- Jačanje mentorskog kapaciteta hrvatskih znanstvenih ustanova;
- Poticanje izobrazbe mladih znanstvenika;
- **Stjecanje novih znanja koja doprinose jačanju hrvatskog gospodarstva i dobrobiti društva;**
- **Diseminacija informacija, spoznanja i iskoristivost rezultata (znanstvenoj zajednici i široj javnosti) kojom se ostvaruje šira suradnja (nacionalna i međunarodna):**
- ✓ **Poticanje suradnje akademske i neakademske zajednice**
- ✓ **Jačanje međuinstitucijske suradnje**

## Uloga reforme sustava računovodstva i financijskog izvještavanja u razvoju učinkovitog financijskog upravljanja u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj

- Nositelj Projekta: **Ekonomski fakultet Sveučilišta u Zagrebu (EFZG)**
- Trajanje projekta: **20.8.2014. -19.8.2018.**
- Projektni tim: voditelj projekta i suradnici na projektu
- Voditelj projekta: **Prof.dr.sc. Vesna Vašiček**
- Suradnici na projektu:

**dr.sc. Sanja Broz Tominac**

**dr.sc. Nives Botica Redmayne (New Zealand)**

**dr.sc. Verica Budimir**

**dr.sc. Martina Dragija**

**Izv.prof.dr.sc. Ivana Dražić Lutilsky**

**dr.sc. Maja Letica (BiH)**

**Prof.dr.sc. Milena Peršić**

**mr.sc. Gorana Roje**

**Izv.prof.dr.sc. Davor Vašiček**

**doc. dr. Tatjana Jovanović (Slovenija)**

**doc.dr.sc. Jelena Poljašević (FBiH)**

# Predmet i glavni ciljevi

- **Predmet istraživanja:**

- ✓ Uloga reforme sustava računovodstva i financijskog izvještavanja u jačanju **razvoja učinkovitog financijskog upravljanja u javnom sektoru u RH**

- **Glavni ciljevi istraživanja:**

- ✓ Istražiti mogućnosti i dinamiku transformacije sustava računovodstva i financijskog izvještavanja javnom sektoru u RH u kontekstu poticanja primjene obračunske osnove i trasirane buduće primjene IPSAS, i usvajanja aktualnih međunarodnih i europskih trendova;
- ✓ Potaknuti usustavljanje terminologije u području proračunskog računovodstva kao područja koje se znanstveno i aplikativno razvija i u kojem prevladava uglavnom anglizam i slobodan prijevod različitih autora;
- ✓ **Istražiti institucionalno - organizacijske i računovodstveno izvještajne aspekte kao podlogu učinkovitijeg upravljanja državnom imovinom;**
- ✓ Istražiti ulogu upravljanja troškovima i važnost razvoja sustava internog izvještavanja kao pretpostavku za donošenje upravljačkih odluka u javnom sektoru.

# Podteme istraživanja na Projektu

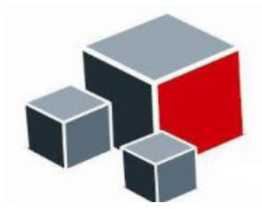
- Na temelju navedenih istraživačkih pitanja postavio se predmet istraživanja i definirali su se istraživački ciljevi, te slijedom toga postupci, protokol i plan istraživanja, **kroz tri glavna područja istraživanja:**
- ✓ **Reforma proračunskog računovodstva i financijskog izvještavanja**
- ✓ **Upravljanje državnom imovinom**
- ✓ **Sustav internog izvještavanja u javnom sektoru**

# Zajedničke aktivnosti - sve podteme

- Za svaku je podtemu u Projektu planirano:
  - ✓ godišnje javno prezentiranje rezultata
  - ✓ **periodično informiranje zainteresirane javnosti o aktualnostima i trendovima na međunarodnoj (europskoj ali i široj) stručnoj i znanstvenoj sceni koji će biti nužni inputi za predstojeću dogradnju sustava financijskog upravljanja u RH:**
    - pregledni radovi,
    - kritički osvrti,
    - prethodna priopćenja i aktualnosti u radu stručnih tijela,
    - prikazi sudjelovanja na važnim skupovima
    - **organiziranje okruglih stolova i radionica**
  - ✓ koautorstvo suradnika na projektu u **diseminaciji znanja i rezultata kroz:**
    - sudjelovanje istraživača na ciljanim međunarodnim skupovima,
    - kraći studijski boravak,
    - publikacije u ciljanim međunarodnim časopisima.

# Aktivnosti održavanja okruglih stolova

- 27.11.2014.: 'Upravljanje imovinom lokalnih jedinica'
- 9.12.2014.: „Pokazatelji uspješnosti u visokom obrazovanju“
- 14.05.2015.: „Perspektive primjene obračunske osnove u Republici Hrvatskoj“
- 11.06.2015.: 'Upravljanje naslijeđenom imovinom u javnom sektoru: institucijsko- organizacijski i računovodstveno – izvještajni aspekti'
- 11.03. 2016. „Perspektive primjene pune obračunske osnove i standardizacije internog obračuna u zdravstvu“.
  
- 13.05.2016.: 'Upravljanje imovinom u javnom sektoru: aktualnosti u sustavu i predstojeće promjene'



Hrvatska zaklada za znanost

 Sveučilište u Zagrebu  
Ekonomski fakultet



# Podtema:

## Upravljanje državnom imovinom



# Uvodno

- **Suradnici pretpostavljeni na ovoj podtemi:**

Sanja Broz Tominac

Nives Botica Redmayne (NZ)

Gorana Roje

Davor Vašiček

Vesna Vašiček

- **Državna imovina/imovina javnog sektora;**

**Governmental, departmental assets/public sector assets:**

- imovina središnje države (u vlasništvu i/ili na upravljanju i/ili na korištenju)

- imovina lokalne države (u vlasništvu i/ili na upravljanju i/ili na korištenju)

- državni poduzetnički subjekti (GBEs)

# Predmet istraživanja na projektu

- **značaj i uloga reforme upravljanja državnom imovinom u RH u skupu međunarodnih reformi financijskog upravljanja u javnom sektoru:**
- **Institucionalno – organizacijski aspekti učinkovitijeg upravljanja državnom imovinom u RH**
- ✓ istražiti i konzistentno utvrditi sve relevantne regulatorne značajke koje će udovoljiti informacijskim potrebama i zadaćama javnog menadžmenta u području upravljanja imovinom u javnom sektoru Republike Hrvatske
- **računovodstveno - izvještajne pretpostavke učinkovitijeg upravljanja državnom imovinom u RH**
- ✓ uloga računovodstvenog sustava i financijskog izvještavanja u provođenju reforme upravljanja državnom imovinom, posebno u pogledu formiranja podatkovne osnove kao pretpostavke transparentnosti u procesu upravljanja

## Okrugli stol: Polazne spoznaje i teme za raspravu (1)

- Svaka demokratski izabrana vlast dužna je pružati **kvalitetne javne usluge** svojim građanima. Jedna od ključnih javnih usluga je upravljanje državnom imovinom;
- Donošenje odluka o uporabi državne imovine zasniva se na prikupljenim i obrađenim **pravodobnim i vjerodostojnim podacima o cjelokupnoj imovini i s njom povezanim obvezama**;
- Ishodišno pitanje učinkovitog upravljanja imovinom sveobuhvatni je **kvalitativni i kvantitativni informacijski sustav odnosno registar**;
- Svaki subjekt javnog sektora (bez obzira na organizacijsku formu) mora voditi podatke (evidencije) o imovini koja mu 'pripada' ili kojom upravlja ili koju koristi.
- Sveobuhvatna evidencija i cjelovito upravljanje imovinom zahtjeva **višegodišnju dosljednost i međuinstitucijsku suradnju u stvaranju zakonskih akata i strateških dokumenata** o upravljanju ali i u dodjeljivanju prava raspolaganja pojavnim oblicima državne imovine;
- **Normativno uređenje sustava upravljanja imovinom u javnom sektoru vs. odgovornost za upravljanje**: veći broj posebnih provedbenih propisa vodi prema paralelnim sustavima donošenja različitih odluka i preklapanju nadležnosti, nedosljednosti u primjeni zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, a time i raspršenosti evidencija.

## Okrugli stol: Polazne spoznaje i teme za raspravu (2)

- Učinkovitost javne uprave ne promatra se samo u okvirima potrošenoga javnoga novca. Uzima se u obzir širi skup značajki/atributa koje vezujemo uz pojavne oblike imovine i koji utječu na njenu upravljivost i raspoloživost.
- stvarno stanje o imovini vs. nepotpune i netočne evidencije. Cilj i svrha evidencija/registra:
- Zahtjevi za cjelovitim informacijama o ukupnoj imovini u vlasništvu države - tko su korisnici informacija?
- Nužnost sudjelovanja čelnika tijela/institucija i donositelja krovnih odluka u procesima.
- Nužnost donošenja kriterija za upravljanje/raspolaganje imovinom i nadzor nad procesima

## Okrugli stol: Polazne spoznaje i teme za raspravu (3)

- **Definicijsko određenje i klasifikacija imovine**, različitost i specifičnost pojavnih oblika imovine u javnom sektoru – infrastrukturna imovina, vojna imovina, nacionalna baština/naslijeđena imovina („heritage assets”), prirodni resursi/biološka imovina
- Renta države: **centralizacija upravljanja imovinom, decentralizacija njene uporabe**
- **Razdvajanje (razlikovanje) pojmova** i „važnost” vlasništva:
  - ✓ vlasnik (vlasništvo), onaj kojemu je povjereno pravo (i obveza i odgovornost) upravljanja, korisnik
  - ✓ stavljanje imovine u učinkovitu uporabu vs. upravljanje učincima od uporabe
  - ✓ državno vs. privatno vlasništvo vs. upisani titulari/imatelji imovine vs. funkcija (namjena) imovine
  - ✓ vlasništvo države (RH) vs. vlasništvo JLPRS
- Pitanje odgovornosti i načelo *who pays you – to whom you report to*

# RH: Aktualnosti u sustavu i predstojeće promjene

- Nalazi i preporuke Državnog ureda za reviziju i Ureda Vlade RH za unutarnju reviziju:
  - ✓ nužnost planiranja, izvještavanja i kontrole u sustavu upravljanja
  - ✓ nužnost vođenja evidencija;
  - ✓ nužnost standardizacije u pristupu s jasno propisanim procedurama
  - ✓ harmonizacijski i konvergencijski procesi upravljanja imovinom u vlasništvu RH i JLPRS
- Definiranje modela sankcioniranja nepostupanja po preporukama DUR-a
- Nacionalni program reformi za 2016.godinu – reformske mjere
- Odluka o provedbi reformskih mjera za unapređenje sustava javne uprave (Informatizacija javne uprave: od sustavnosti evidencija - razvoj registara i normativnog uređenja kao pretpostavke učinkovitim upravljanju do provedbenih aktivnosti)